STAGIONI E TRAGUARDI DEL PSR VENETO
Risultati, attuazione e prospettive

Gli insegnamenti del 2007-2013, le novità del PSR 2014-2020
e le previsioni sulla futura PAC per il post 2020

INCONTRO DI PARTENARIATO SULLO SVILUPPO RURALE APERTO A OPERATORI E CITTADINI

Venerdì 29 settembre 2017

Campus scientifico - Università Ca' Foscari
Auditorium D. Mainardi – Edificio Alfa
Via Torino 155 - Venezia Mestre

Le prospettive di riforma della PAC post 2020 e i possibili impatti a livello nazionale e regionale

crea
Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria

- Andrea Povellato, Dirigente di ricerca
- CREA, Centro di ricerca Politiche e Bioeconomia

ELEMENTI DI SCENARIO

- **Brexit**
  - ulteriori strappi nella UE?
  - problemi di bilancio

- **Tendenze verso il protezionismo**
  - scenario di medio-lungo periodo?
  - sviluppo accordi bilaterali?

- **Obiettivi di Sviluppo Sostenibile dell'ONU (SDG)**
  - SDG 2: porre fine alla fame, garantire sicurezza alimentare, migliorare nutrizione e promuovere agricoltura sostenibile

- **Lotta al cambiamento climatico**
  - road map EU al 2030 e 2050
  - COP 21 Parigi
  - mitigazione e adattamento

Come evolverà il quadro istituzionale UE?

- Scenario 1: **Avanti così**
  - percorso già tracciato
  - attuazione del suo programma positivo di riforme

- Scenario 2: **Solo il mercato unico**
  - rifocalizzazione sul mercato unico

- Scenario 3: **Chi vuole di più fa di più**
  - cooperazioni rafforzate
  - cerchi concentrici (più velocità)

- Scenario 4: **Fare meno in modo più efficiente**
  - concentrazione risorse in determinate aree politiche
  - minori interventi in settori non rilevanti

- Scenario 5: **Fare molto di più insieme**
  - aumento condivisione di poteri, risorse e processi decisionali
  - decisioni di livello europeo concordate più velocemente e applicate rapidamente

La consultazione della Commissione UE (feb-mag 2017)

- Parole chiave: **modernizzazione & semplificazione**
- 693 contributi: Agricoltori e Altri cittadini / 3 tipi di Organizzazioni

Agricoltori

- ✓ Riduzione del carico amministrativo
- ✓ Affrontare la volatilità del mercato
- ✓ Assicurare un giusto standard di vita agli agricoltori
- ✓ Sostegno per la zootecnia
- ✓ Più attenzione per le piccole aziende

Altri cittadini

- ✓ Sostenibilità
- ✓ Migliorare il benessere animale
- ✓ Difesa del consumatore e standard di sicurezza sanitaria
- ✓ Promuovere le produzioni biologiche e locali
- ✓ Sostegno per le piccole aziende e per le aziende sostenibili

La consultazione della Commissione UE (feb-mag 2017)

Le risposte dei 3 tipi di Organizzazioni

Organizzazioni economiche

- ✓ Miglioramento dell'attuale PAC
- ✓ PAC forte a livello UE e niente rinazionalizzazione
- ✓ Protezione dai rischi (mercato, clima, sanità)
- ✓ Sostegno al reddito
- ✓ Più ricerca e innovazione

Organizzazioni non-economiche

- ✓ Fondi pubblici per beni pubblici
- ✓ PAC più ambientale e più climatica
- ✓ Obiettivi sanitari e nutrizionali
- ✓ PAC forte vs. flessibilità negli Stati
- ✓ Dal 1° al 2° pilastro

Autorità pubbliche

- ✓ Semplificazione e riduzione carico amministrativo
- ✓ PAC forte vs. flessibilità negli Stati
- ✓ Focus su filiere alimentari
- ✓ Sostegno ad aree e settori in difficoltà
- ✓ Migliore programmazione e finalizzazione sostegno

Prime opzioni di indirizzo della nuova PAC

1) **Mantenimento** delle regole attuali (baseline)
   - si segue il regolamento Omnibus

2) **Nessuna politica comune** e completa liberalizzazione
   - smantellamento della PAC

3) **Programmazione PAC** in funzione delle priorità UE
   - gestione del rischio e investimenti
   - servizi ecosistemici e cambiamento climatico
   - accesso alle innovazioni e ICT

4) **Sinergia** tra pagamenti diretti e gestione del rischio
   - obiettivi ambientali definiti e verificabili con l'uso di tecnologie avanzate
   - co-finanziamento del 1° pilastro

5) **Redistribuzione risorse** verso piccole aziende e sistemi ambientali
   - vincoli ai pagamenti totali
   - filiere corte e mercati locali

Modifiche ambiziose o miglioramento dell'esistente?

Una questione di tempi e procedure

- **Riforma PAC 2014-2020**
  - Europa 2020: set 2010
  - Comunicazione DG VI e Consultazione: nov 2010
  - Proposte legislative: ott 2011
  - Budget comunitario 2012
  - Parlamento e Consiglio: feb-mar 2013
  - Trilogo informale: giu 2013

- **Prossima riforma PAC 2021-2027**
  - Consultazione: feb 2017
  - Comunicazione DG VI: nov 2017
  - proposte legislative: ? 2018
  - Budget comunitario: ? 2019
  - Elezioni europee (nuova Commissione): giu 2019
  - Trilogo informale: 2019 o 2020 ?

QUALE DIREZIONE PER LA PAC POST 2020?

Riforma PAC 1992-2008

Sostegno ai prodotti

Sostegno ai produttori

Riforma PAC 2013

Sostegno ai metodi di produzione

PAC post 2020 ??

Ritorno a interventi sui prodotti ?

- ✓ Gestione preventiva dell'offerta
- ✓ Rete di protezione sui prezzi
- ✓ Pagamenti anti-ciclici
- ✓ Maggiore sostegno accoppiato

Ulteriore enfasi su metodi di produzione ?

- ✓ Innovazione
- ✓ Mitigazione e adattamento ai CC
- ✓ Riduzione degli input chimici, utilizzo efficiente dell'acqua, miglioramento qualità suoli, habitat per la biodiversità

Ripreso da Matthews Parma 2017

Il documento del MIPAAF «La proposta italiana»

- Riforma post 2020 = stessi obiettivi Europa 2020 (+Agenda 2030)
  - alimenti di qualità e reddito adeguato
  - risorse naturali, beni pubblici e cambiamento climatico
  - sviluppo territoriale
- Al primo punto: assicurare risorse adeguate (no criterio superficie)
- Primo pilastro: Semplificato, flessibile, + gestione del rischio
- Terzo pilastro: OCM e rapporti di filiera
- Secondo pilastro: + conforme agli obiettivi strategici UE
  + semplificazione, continuità, accesso
- Giovani / Aree interne / Montagna
- Modello agricolo europeo che valorizza l'origine e la distintività
- Innovazione come sfida (big data, biodiversità)

GLI INTERESSI DEL VENETO

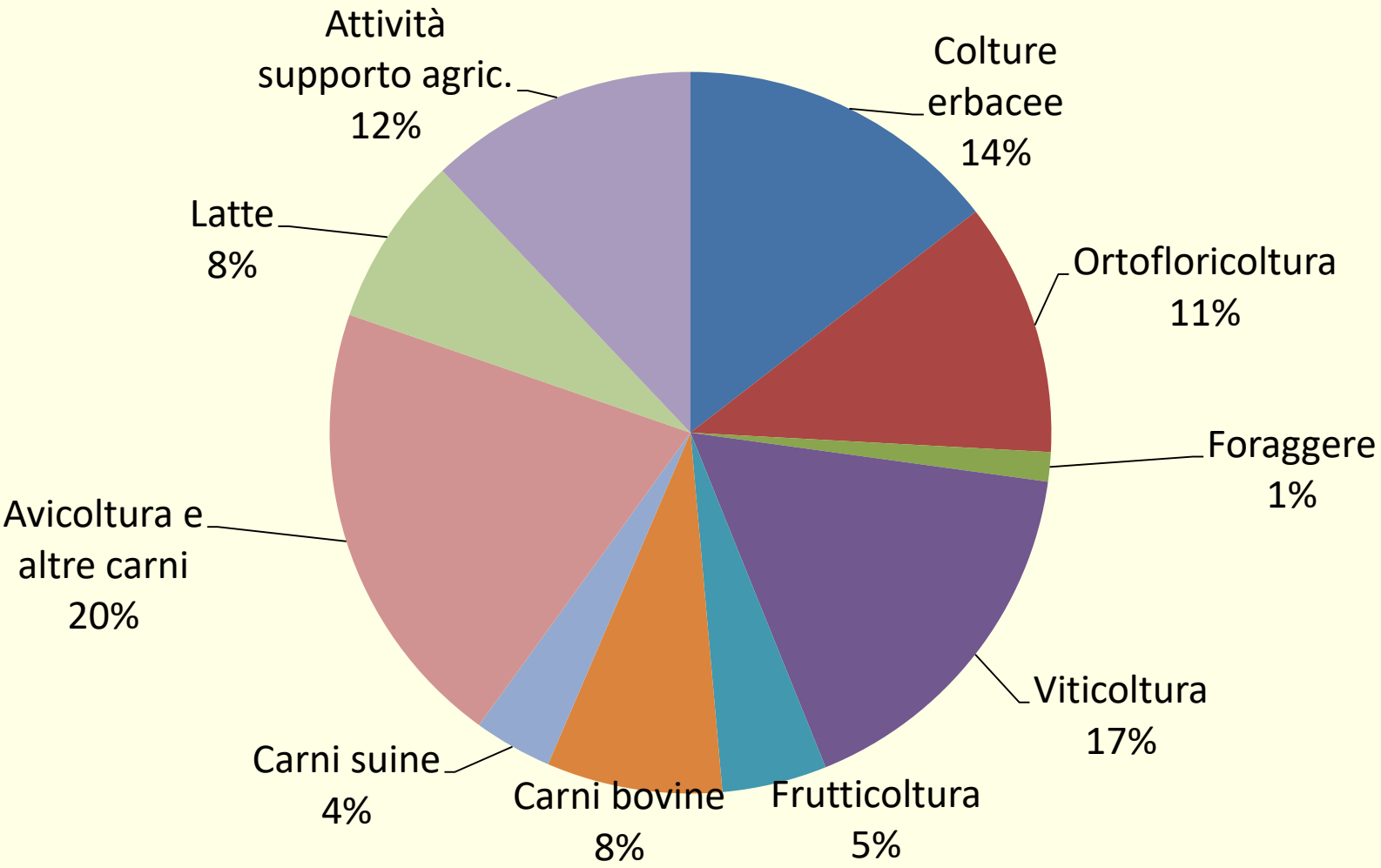
- Settore agricolo con "portafoglio" produzioni molto diversificato
  → più resiliente (nel suo complesso)
  → difficile identificare "comparti strategici"

- Agricoltura intensiva
  → percorsi di "intensificazione ecologica"?
  → remunerazione dei servizi ecosistemici?

- Vocazione all'export
  → prodotti competitivi nel rapporto qualità/prezzo
  → i prodotti alimentari raccontano un territorio

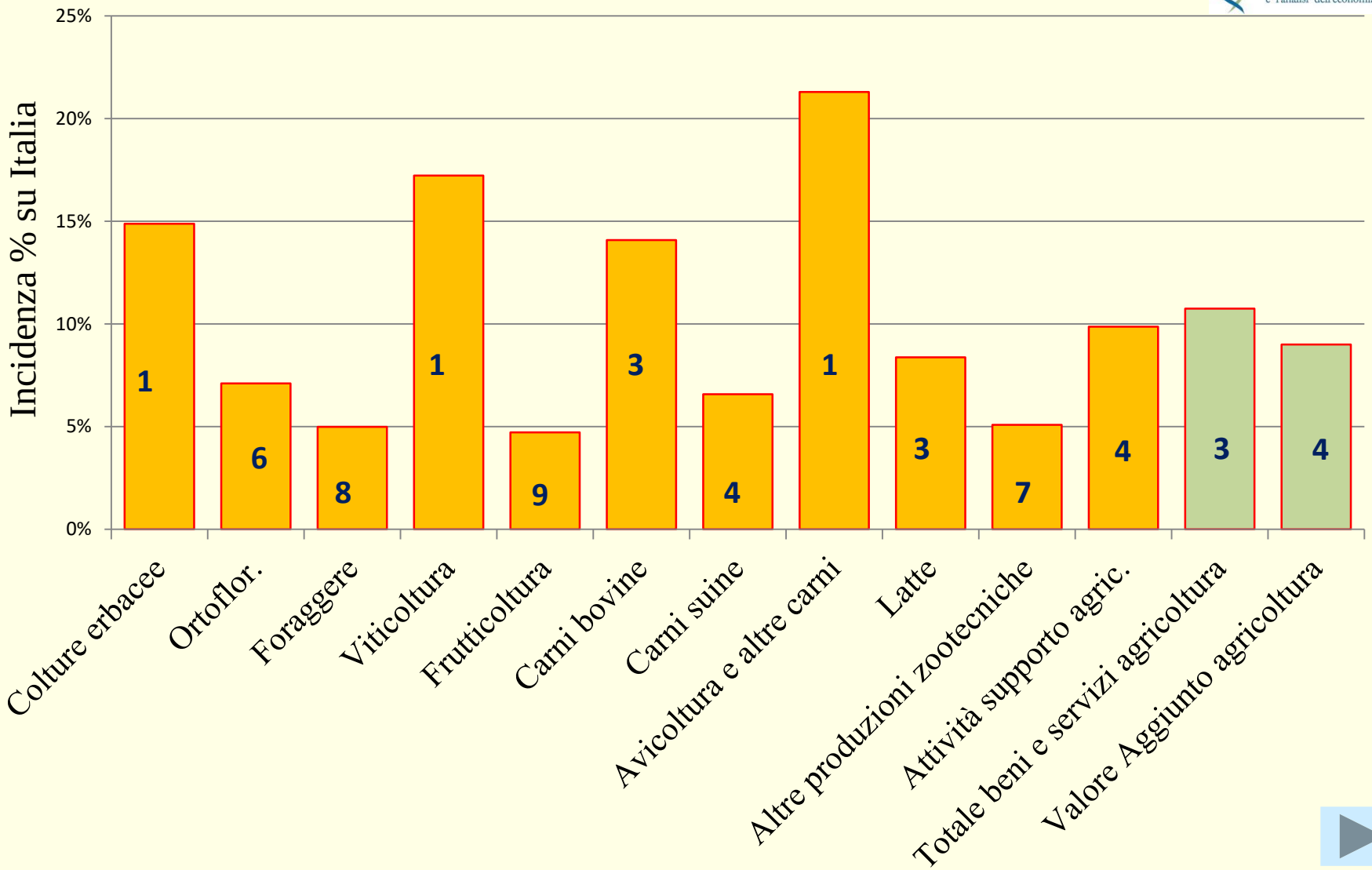
- Capitale umano preparato alle sfide?
  → attirare forze giovani e innovative
  → sviluppare comportamenti cooperativi per superare i vincoli strutturali

La composizione della Produzione Lorda in Veneto



Fonte: ISTAT Conti economici Agricoltura, media 2014-2016

Rilevanza dei comparti agricoli Veneto / Italia
Posizione Veneto nella graduatoria delle regioni



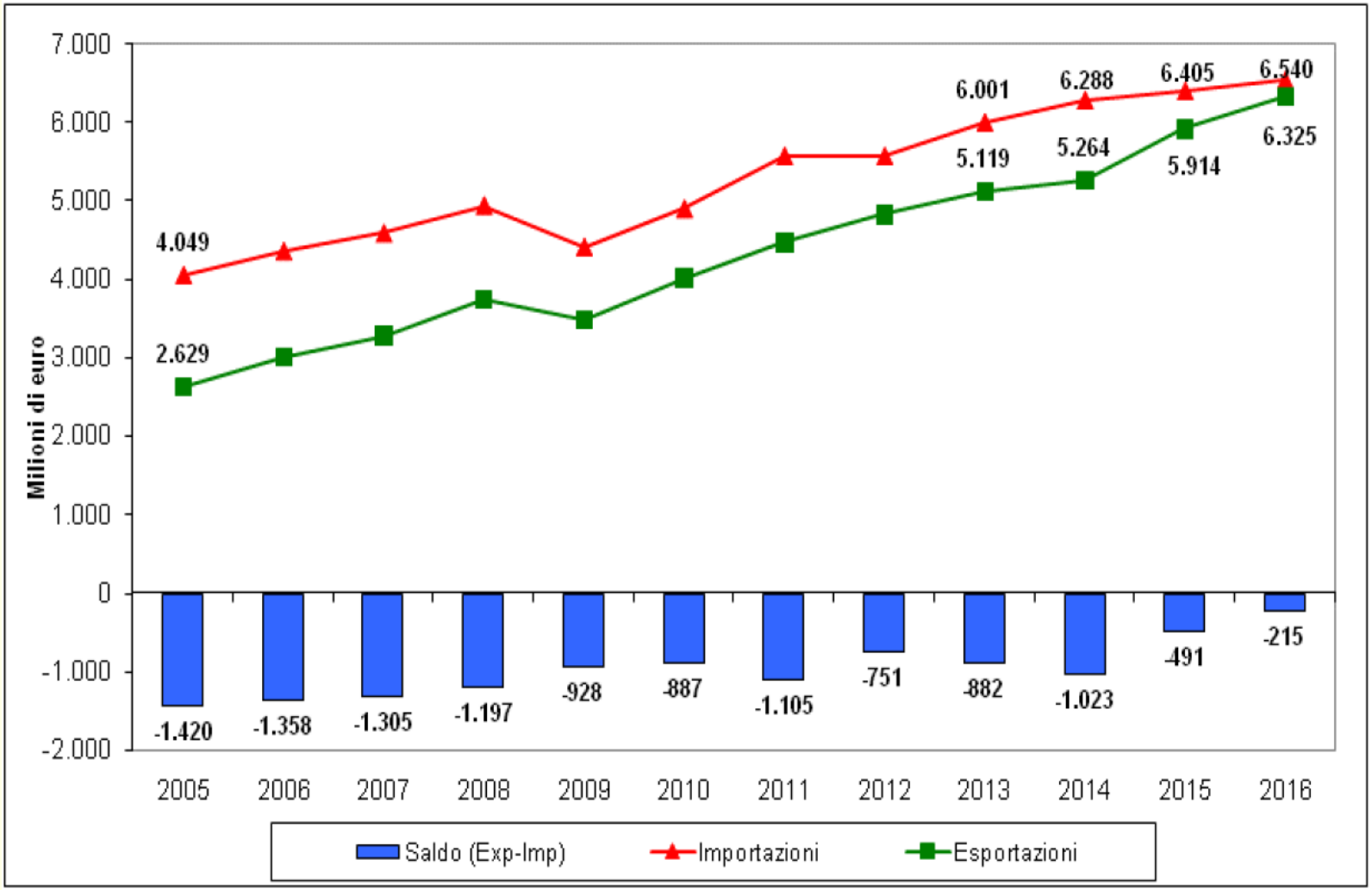
Fonte: Nostre elaborazioni su dati ISTAT Conti economici Agricoltura

Variazione superficie agricola 2010/1990

	Montagna	Collina	Pianura	Veneto
Seminativi	-3%	-14%	-4%	-4%
Coltivazioni legnose agrarie	-4%	9%	-14%	-6%
Prati permanenti e pascoli	-23%	-44%	-14%	-26%
Superficie Agricola Utilizzata	-21%	-17%	-5%	-9%

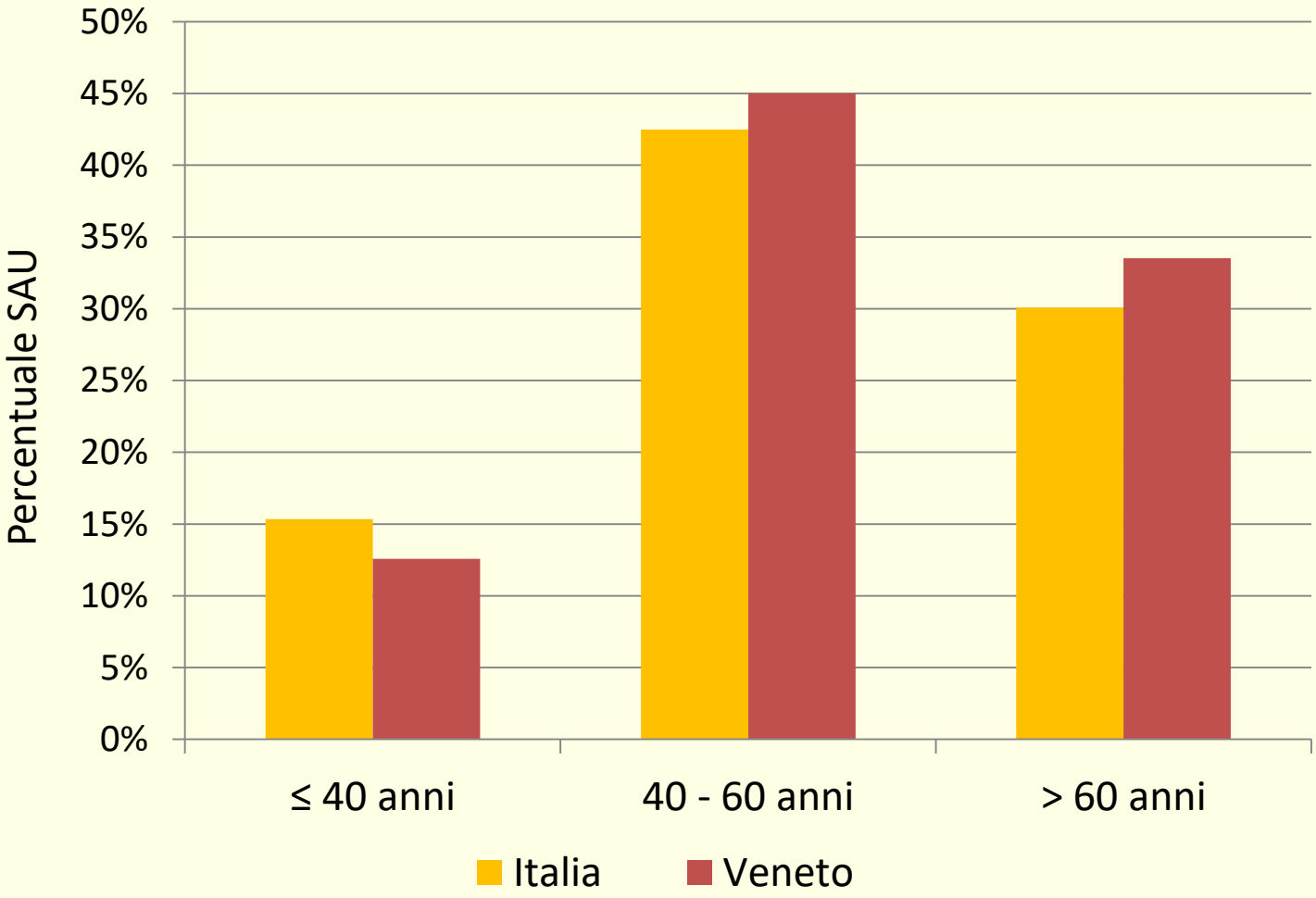
Fonte: Nostre elaborazioni su dati ISTAT Censimento Agricoltura

Scambi commerciali con l'estero di prodotti agroalimentari veneti (valori correnti, 2005-2016)



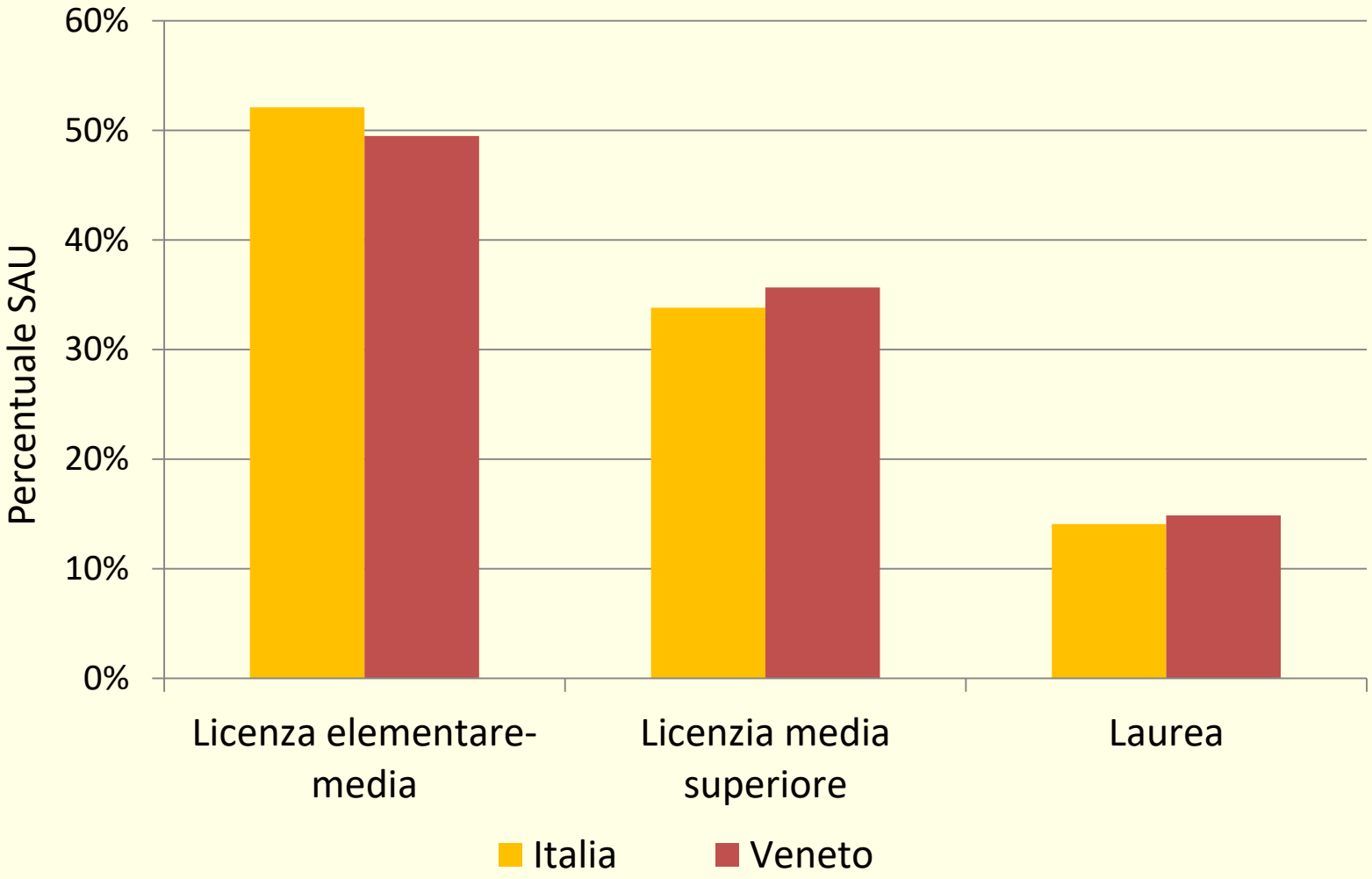
Fonte: Elaborazioni Veneto Agricoltura su dati ISTAT

Classi di età dei conduttori (2013)



Fonte: Nostre elaborazioni su dati ISTAT, Indagine strutture agricole

Grado di istruzione dei conduttori (2013)



Fonte: Nostre elaborazioni su dati ISTAT, Indagine strutture agricole

Grazie per l'attenzione!

andrea.povellatro@crea.gov.it