

STAGIONI E TRAGUARDI DEL PSR VENETO

Risultati, attuazione e prospettive

*Gli insegnamenti del 2007-2013, le novità del PSR 2014-2020
e le previsioni sulla futura PAC per il post 2020*



INCONTRO DI PARTENARIATO SULLO SVILUPPO RURALE APERTO A OPERATORI E CITTADINI

Venerdì 29 settembre 2017

Campus scientifico - Università Ca' Foscari
Auditorium D. Mainardi – Edificio Alfa
Via Torino 155 - Venezia Mestre



FEASR



REGIONE DEL VENETO

FONDO EUROPEO AGRICOLO PER LO SVILUPPO RURALE:
L'EUROPA INVESTE NELLE ZONE RURALI

Regolamento Omnibus: le motivazioni, le principali tappe, i cambiamenti introdotti e la sua l'entrata in vigore. Cosa cambia per gli operatori agricoli.

a cura di

Andrea Comacchio

Direzione Agroambiente, caccia e pesca

Regione del Veneto



FEASR



REGIONE DEL VENETO

FONDO EUROPEO AGRICOLO PER LO SVILUPPO RURALE:
L'EUROPA INVESTE NELLE ZONE RURALI

REGOLAMENTO OMNIBUS

COS'È, A COSA SERVE, PROCEDURA DI APPROVAZIONE

COM (2016) 605M FINAL DEL 14 SETTEMBRE 2016

Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'UE e che modifica il Reg. (CE) n.2012/2002, i Regg. (UE) n.1296/2013, (UE) n.1301/2013, (UE) n.1303/2013, (UE) n.1304/2013, (UE) n.1305/2013, (UE) n.1306/2013, (UE) n.1307/2013, (UE) n.1308/2013, (UE) n.1309/2013, (UE) n.1316/2013, (UE) n.223/2014, (UE) n.283/2014, (UE) n.652/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio e la Dec. n.541/2014/UE del Parlamento e del Consiglio

COS'È ?

E' una delle proposte di regolamento approvate il 14.9.2016 dalla Commissione europea per l'avvio della procedura di revisione del QFP 2014-2020 (si dovrebbe concludere entro il 2017).

A COSA SERVE?

Modificare contemporaneamente 15 atti legislativi concernenti più settori e velocizzare la procedura di negoziazione Consiglio-Parlamento.

QUAL È LA PROCEDURA DI APPROVAZIONE?

Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio – procedura legislativa ordinaria (codecisione).

Parlamento:

- ➔ Commissione parlamentare congiunta BUDG (Bilanci) e CONT (Controllo budgetario)
- ➔ Commissioni parlamentari settoriali (possono suggerire emendamenti)



FEASR



REGIONE DEL VENETO

FONDO EUROPEO AGRICOLO PER LO SVILUPPO RURALE:
L'EUROPA INVESTE NELLE ZONE RURALI



PAC - Art. da 267 a 270

➔ **Articolo 267**

Modifica del Reg. (UE) n. 1305/2013 riguardante lo Sviluppo Rurale.

➔ **Articolo 268**

Modifica del Reg. (UE) n. 1306/2013 riguardante il finanziamento della PAC.

➔ **Articolo 269**

Modifica del Reg. (UE) n. 1307/2013 riguardante i Pagamenti Diretti.

➔ **Articolo 270**

Modifica del Reg. (UE) n. 1308/2013 relativo all'OCM Unica.



FEASR



REGIONE DEL VENETO

FONDO EUROPEO AGRICOLO PER LO SVILUPPO RURALE:
L'EUROPA INVESTE NELLE ZONE RURALI

Articolo 267

Modifica del Reg. (UE) n. 1305/2013 riguardante lo Sviluppo Rurale)

GESTIONE DEL RISCHIO

Possibilità di prevedere fondi settoriali per lo strumento di stabilizzazione del reddito. Per questi, riduzione della soglia che fa scattare la possibilità di accesso allo strumento dal **30% al 20%** della perdita subita nell'anno rispetto al reddito medio (tre anni precedenti o media troncata degli ultimi cinque). Possibilità di utilizzo di fondi pubblici per il capitale sociale iniziale.

STRUMENTI FINANZIARI

Incentivo all'utilizzo degli Strumenti Finanziari per favorire l'accesso al capitale per gli agricoltori. Per i giovani è previsto l'ottenimento del sostegno anche sotto forma di strumenti finanziari, o come combinazione di sovvenzioni e strumenti finanziari. Emendamenti a diversi articoli in tal senso (es. Articolo 17 - investimenti aziendali, Articolo 19 - Sviluppo di nuove aziende).

1/3



FEASR



REGIONE DEL VENETO

FONDO EUROPEO AGRICOLO PER LO SVILUPPO RURALE:
L'EUROPA INVESTE NELLE ZONE RURALI



GIOVANI AGRICOLTORI

- ➔ l'insediamento da parte del giovane può avvenire anche insieme ad altri agricoltori;
- ➔ la data di primo insediamento non coincide più con l'adempimento di aspetti formali (es. apertura P. IVA) ma con l'implementazione da parte del beneficiario di azioni concrete per l'esercizio dell'attività d'impresa (da definire dagli Stati membri);
- ➔ l'attuazione del piano da parte del giovane deve iniziare dalla data di insediamento;
- ➔ il Piano aziendale (della durata massima di 5 anni) deve essere presentato entro **24 mesi** dalla data di insediamento.



FEASR



REGIONE DEL VENETO

FONDO EUROPEO AGRICOLO PER LO SVILUPPO RURALE:
L'EUROPA INVESTE NELLE ZONE RURALI

REGIMI DI QUALITÀ DEI PRODOTTI AGRICOLI E ALIMENTARI

Il sostegno previsto potrà coprire i costi per le attività svolte da associazioni di produttori “[solo nel mercato interno](#)”;

AMMISSIBILITÀ DELLE SPESE PER CALAMITÀ NATURALI

In casi di emergenza, l'ammissibilità delle spese relative alle modifiche dei programmi può iniziare [dalla data in cui si è verificata la calamità](#). Estensione ad [altre circostanze](#) quali eventi catastrofici o cambiamenti significativi e repentini delle condizioni socio-economiche dello Stato Membro o della Regione (es. cambiamenti demografici significativi ed improvvisi derivanti da [fenomeni migratori o dall'accoglienza di rifugiati](#));

RIPRISTINO DEL POTENZIALE PRODUTTIVO AGRICOLO DANNEGGIATO DA CALAMITÀ NATURALI

Gli Stati membri [non sono tenuti a definire i criteri di selezione](#) per tali operazioni. Inoltre in casi debitamente giustificati, in cui non è possibile definire criteri di selezione a causa della natura delle operazioni, gli Stati membri sono autorizzati a definire metodi alternativi di selezione.

3/3



FEASR



REGIONE DEL VENETO

FONDO EUROPEO AGRICOLO PER LO SVILUPPO RURALE:
L'EUROPA INVESTE NELLE ZONE RURALI

Articolo 268

Modifica del Reg. (UE) n. 1306/2013 (finanziamento della PAC)

- ➔ Semplificazione iter procedurale per la determinazione del **coefficiente di riduzione dei Pagamenti Diretti** in applicazione della disciplina finanziaria (adeguamento tecnico che non richiede valutazione politica = atto esecutivo della Commissione).
- ➔ Incremento di un anno (da N +3 a N +4) del periodo entro cui lo Stato membro comunica alla Commissione la sussistenza di un procedimento o ricorso con effetto sospensivo che interrompe il termine da cui decorre il **disimpegno automatico**.
- ➔ Inserimento degli importi connessi alle riduzioni o sospensione dei pagamenti mensili tra le **“entrate a destinazione specifica”**.
- ➔ Eliminazione della **regola** del cosiddetto **fifty-fifty** che attualmente pone il mancato recupero delle irregolarità sino a completamento delle procedure amministrative, per il 50% a carico dello Stato membro e per il 50% a carico della Commissione. L'intero importo non recuperato verrebbe posto a carico dello Stato membro.



FEASR



REGIONE DEL VENETO

FONDO EUROPEO AGRICOLO PER LO SVILUPPO RURALE:
L'EUROPA INVESTE NELLE ZONE RURALI

Articolo 269

Modifica del Reg. (UE) n. 1307/2013 (Pagamenti Diretti)

AGRICOLTORE ATTIVO - Gli Stati membri hanno la facoltà di soddisfare la definizione di “Agricoltore attivo” attraverso uno o due dei tre requisiti al momento previsti, o addirittura di non applicare affatto la definizione.

- a) importo annuo dei pagamenti diretti almeno pari al 5% dei proventi totali ottenuti da attività non agricole nell’anno fiscale più recente;
- b) le attività dell’agricoltore non siano insignificanti;
- c) l’esercizio di un’attività agricola costituisca l’attività principale dell’agricoltore o il suo oggetto sociale.

PAGAMENTO PER I GIOVANI AGRICOLTORI - Eliminazione del limite massimo di titoli o di ettari ammissibili su cui calcolare il premio per il giovane. Gli Stati membri devono invece continuare a definire il numero massimo di diritti all’aiuto o di ettari ammissibili nei casi in cui questa limitazione serva a garantire il rispetto del massimale previsto per il pagamento (pari al 2% del massimale nazionale).

1/2



FEASR



REGIONE DEL VENETO

FONDO EUROPEO AGRICOLA PER LO SVILUPPO RURALE:
L'EUROPA INVESTE NELLE ZONE RURALI

Massimali nazionali del regime di pagamento unico a superficie (Articolo 36). Gli Stati membri che non utilizzano l'intero importo disponibile hanno la facoltà, entro gli stessi limiti comuni e fermo restando il rispetto dei massimali netti per i pagamenti diretti, di **aumentare gli importi**.

Possibilità di fornire, in periodi di crisi, **aiuti accoppiati** con lo stesso ammontare di sostegno anche in caso di riduzione della produzione. Ciò per evitare il mantenimento di livelli di produzione elevati anche quando essi non siano necessari o siano addirittura controproducenti come nel caso, ad esempio, di squilibri strutturali del mercato. La Commissione si riserva la possibilità di adottare atti delegati per far sì che il sostegno accoppiato continui ad essere erogato fino al 2020 sulla base del numero di capi o ettari richiesti a premio dal singolo agricoltore in un periodo di riferimento passato.



FEASR



REGIONE DEL VENETO

FONDO EUROPEO AGRICOLO PER LO SVILUPPO RURALE:
L'EUROPA INVESTE NELLE ZONE RURALI

Articolo 270

Modifica del Reg. (UE) n. 1308/2013 (OCM Unica)

Per quanto concerne gli **aiuti al settore ortofrutticolo** sono previste le seguenti modifiche:

- ➔ Le misure di prevenzione e gestione delle crisi sono estese al sostegno con i fondi di mutualizzazione.
- ➔ Previsione che le OP nel settore ortofrutticolo possano svolgere attività di formazione per altre OP, AOP, Associazioni o singoli produttori, allo scopo aumentare il livello di organizzazione. Inclusione nelle misure di prevenzione e di gestione delle crisi delle attività di *coaching* finanziate al 100% tramite il bilancio UE.
- ➔ Modifica delle norme relative l'aiuto finanziario nazionale (AFN) alle Organizzazioni di produttori nei Paesi in cui l'organizzazione della produzione nel settore ortofrutticolo è debole. Gli Stati membri in cui il tasso di organizzazione è basso (inferiore al 20% nel 2013), potranno concedere aiuti nazionali in una percentuale aggiuntiva del valore della produzione commercializzata dall'OP.

1/2



FEASR



REGIONE DEL VENETO

FONDO EUROPEO AGRICOLO PER LO SVILUPPO RURALE:
L'EUROPA INVESTE NELLE ZONE RURALI



- **Abrogazione dell'articolo 35.2** del Regolamento (UE) n. 1308/2013 che disciplina la richiesta di rimborso dell'aiuto finanziario nazionale dall'Unione europea al verificarsi di talune condizioni. Di conseguenza le regioni che avevano la possibilità di chiedere il rimborso dell'aiuto nazionale non avranno più questa opportunità.
- **Disposizioni specifiche sulle competenze di esecuzione per i contingenti tariffari.** In questo caso la Commissione renderà pubblico, tramite pubblicazione su un sito internet, i risultati dei coefficienti di assegnazione delle quote per le applicazioni notificate tenendo conto dei contingenti tariffari a disposizione e delle applicazioni notificate. Gli Stati membri rilasceranno invece i titoli d'importazione per i quantitativi richiesti nell'ambito dei contingenti tariffari di importazione, fermo restando i rispettivi coefficienti di attribuzione e dopo che siano stati resi pubblici dalla Commissione.

2/2



FEASR



REGIONE DEL VENETO

FONDO EUROPEO AGRICOLO PER LO SVILUPPO RURALE:
L'EUROPA INVESTE NELLE ZONE RURALI

Posizione del COMITATO SPECIALE AGRICOLTURA (CSA)

Il CSA **ha confermato la maggior parte degli elementi** della proposta della Commissione quali:

- ➔ strumento di stabilizzazione del reddito (soglia di accesso abbassata al 20% del calo di reddito e introduzione di uno strumento specifico per settore);
- ➔ agricoltori in attività (condizione facoltativa per gli Stati membri);
- ➔ strumenti finanziari (uso e attenuazione norme applicabili);
- ➔ produttori nel settore ortofrutticolo (procedure per l'aiuto finanziario nazionale semplificate);
- ➔ disciplina finanziaria (semplificata e gestita unicamente dalla Commissione).

1/2



FEASR



REGIONE DEL VENETO

FONDO EUROPEO AGRICOLO PER LO SVILUPPO RURALE:
L'EUROPA INVESTE NELLE ZONE RURALI

Posizione del COMITATO SPECIALE AGRICOLTURA (CSA)

La posizione del Consiglio **diverge dalla proposta** della Commissione per:

- ➔ **pascolo permanente:** modifiche supplementari al regime dei pagamenti diretti per consentire agli Stati Membri maggiore flessibilità nell'applicazione nazionale dell'obbligo corrispondente;
- ➔ **giovani agricoltori:** per lo Sviluppo rurale la flessibilità proposta è mantenuta, per i Pagamenti diretti sono preferite norme stabili per gli agricoltori;
- ➔ **consulenza:** **1.** possibilità di riconoscere come "beneficiario» l'Amministrazione aggiudicatrice che può fornire il servizio attraverso soggetti terzi opportunamente selezionati o attraverso organi propri. **2.** possibilità di normale procedura di bando per la selezione del prestatore della consulenza;
- ➔ **sostegno accoppiato facoltativo:** possibilità di eseguire una revisione annuale;
- ➔ **regola del 50/50:** non eliminare la "regola del 50/50" per i pagamenti irregolari non recuperabili.

2/2



FEASR



REGIONE DEL VENETO

FONDO EUROPEO AGRICOLO PER LO SVILUPPO RURALE:
L'EUROPA INVESTE NELLE ZONE RURALI

Parlamento (COMAGRI)

Giovani agricoltori

- Semplificazione delle condizioni di accesso agli aiuti per l'insediamento
- Rafforzamento del premio di primo insediamento nei PSR
- Rafforzamento del sostegno all'insediamento nel primo pilastro

Greening

- Ampliamento delle definizioni di "terreno seminativo", che potrà includere le superfici a riposo, e "prato permanente", che comprenderà pascoli e foraggiere
- Esonero dal *greening* anche per le aziende che applicano misure agroambientali previste nei PSR;
- Obbligo di diversificazione delle colture per le aziende la cui superficie minima è di 15 ettari (anziché 10);
- Misure per promuovere le colture azotofissatrici, che aumentano la fertilità dei suoli e permettono di ridurre la dipendenza dalle importazioni di proteine vegetali per la mangimistica
- Inclusione nella lista delle EFAs delle superfici di terreni a riposo composti da specie ricche di polline e nettare (c.d. melliferi) e delle superfici con piante erbacee selvatiche

1/3



FEASR



REGIONE DEL VENETO

FONDO EUROPEO AGRICOLO PER LO SVILUPPO RURALE:
L'EUROPA INVESTE NELLE ZONE RURALI

Agricoltore attivo

- Mantenimento dell'obbligo di ottenere lo status di agricoltore attivo per essere riconosciuto come beneficiario degli aiuti
- Possibilità per le amministrazioni nazionali di utilizzare registri pubblici (ad es. registro IVA) per identificare gli agricoltori attivi

Disposizioni finanziarie

- Estensione della programmazione per lo sviluppo rurale fino all'entrata in vigore dei nuovi regolamenti

Gestione del rischio

- Possibilità per gli Stati membri di cambiare, al massimo una volta l'anno, la destinazione degli aiuti accoppiati indirizzandoli verso settori in crisi, in funzione anticiclica
- La soglia di perdita di reddito abbassata al 20% per tutte le misure: assicurazioni agevolate, fondi mutualistici contro le catastrofi naturali e strumento di stabilizzazione del reddito
- Parametri chiari per la misurazione dei redditi per l'accesso al sostegno pubblico agli strumenti di gestione del rischio (possibilità di usare indicatori di riferimento per il reddito presunto di riferimento)

2/3



FEASR



REGIONE DEL VENETO

FONDO EUROPEO AGRICOLO PER LO SVILUPPO RURALE:
L'EUROPA INVESTE NELLE ZONE RURALI

Misure di mercato

- Proroga delle misure del Pacchetto Latte dopo il 2020 e a tutti i settori, inclusa la possibilità di interventi straordinari in caso di crisi per incentivare, se necessario, la riduzione della produzione a livello UE
- Rafforzare la posizione degli agricoltori nella filiera alimentare, affiancando alle organizzazioni di produttori organizzazioni di “contrattazione”, con il solo obiettivo di negoziare contratti
- Possibilità per produttori, organizzazioni di produttori, organizzazioni di contrattazione o una loro associazione, di esigere una contrattualizzazione scritta obbligatoria per la vendita di prodotti agricoli
- Richiesta alla Commissione europea di presentare entro il 30 giugno 2018 una proposta legislativa per contrastare le pratiche commerciali sleali
- Misure per favorire le opportunità di concentrazione dell’offerta e condividere funzioni di tipo organizzativo e commerciale
- Misure per finanziare la formazione attraverso le organizzazioni di produttori (c.d. coaching)

3/3

