



FEASR



REGIONE del VENETO



2007
0 PSR
1 VEN
3 ETO



Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

Sviluppo Rurale 2020



*La programmazione per lo Sviluppo Rurale 2014-2020 della Regione del Veneto.
L'analisi di contesto e l'individuazione dei fabbisogni: le Priorità 4 e 5
per la Crescita Sostenibile*

Il ruolo e i compiti del Partenariato nella Programmazione 2014-2020

Legnaro, 21 giugno 2013

Andrea Comacchio
Regione del veneto – Commissario allo sviluppo rurale



IL VENETO PER LO SVILUPPO DELLE AREE RURALI



FEASR



REGIONE del VENETO

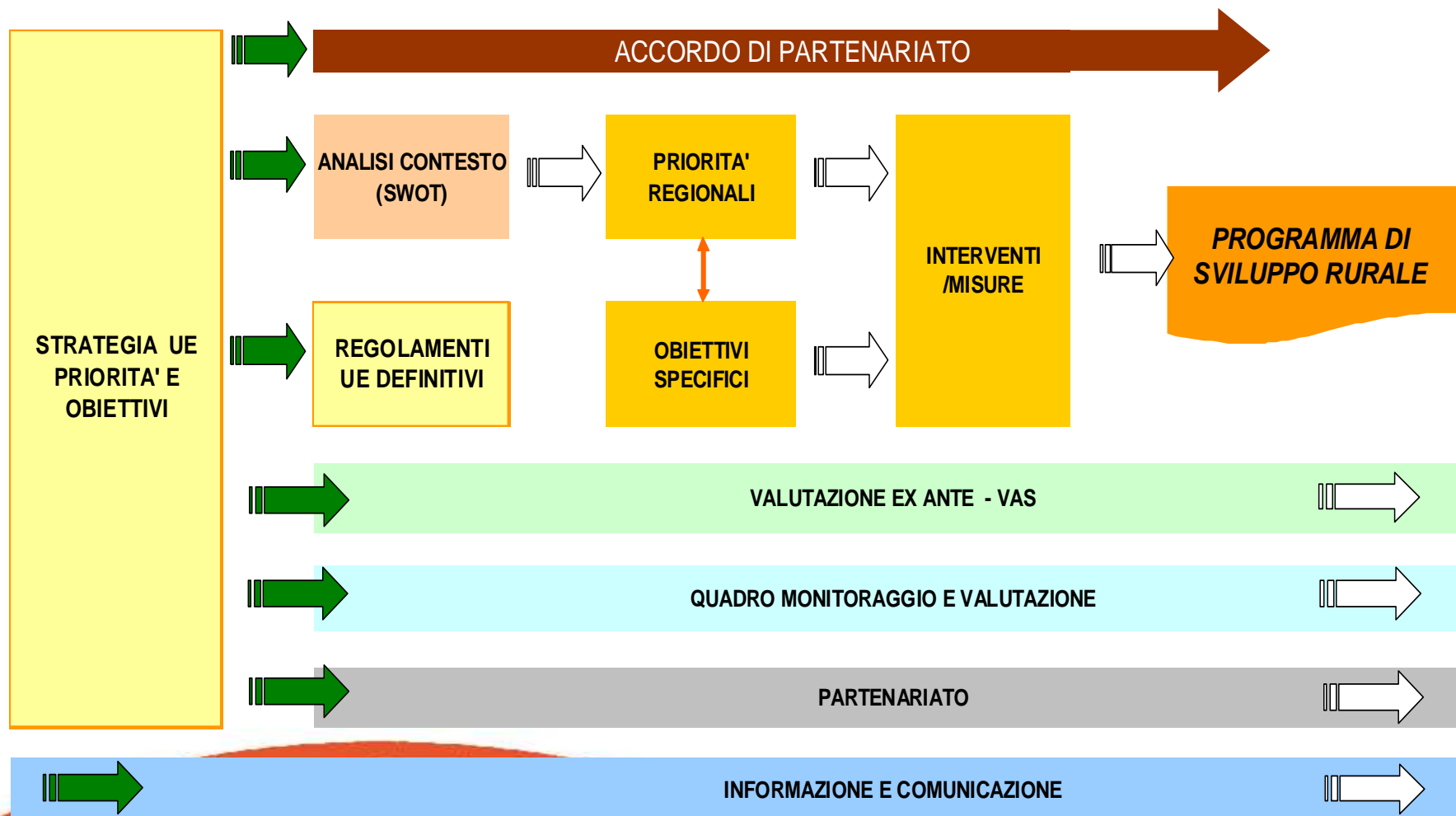
2007
PSR
1 VEN
3 ETO

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

Sviluppo Rurale 2020



PROGRAMMAZIONE SVILUPPO RURALE 2020 - SCHEMA



2011-2012

GEN-LUG 2013

AGO-SETT 2013

OTT 2013

DIC-GEN 2014



FEASR



REGIONE del VENETO

2007
PSR
1 VEN
3 ITO

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

Sviluppo Rurale 2020



La proposta della Commissione per i Fondi del QSC è **ispirata** all'esigenza di un'applicazione **più coerente** del principio di partenariato.

Articolo 5 del progetto di regolamento "Disposizioni comuni"

(1) Ogni Stato membro organizza, rispettivamente **per il contratto di partenariato e per ciascun programma..., un partenariato ...**

... con i **seguenti partner:**

Autorità regionali, locali, cittadine e le **altre autorità** pubbliche competenti.

Parti economiche e sociali.

Organismi che rappresentano la società civile, compresi i **partner ambientali**, le **organizzazioni non governative** e gli **organismi di promozione della parità e della non discriminazione.**

... **inoltre:**

Associano i partner alle attività di preparazione dei contratti di partenariato e delle relazioni sullo stato di attuazione, nonché alle attività di **preparazione, attuazione, sorveglianza e valutazione dei programmi**. I partner partecipano ai comitati di sorveglianza dei programmi.



IL VENETO PER LO SVILUPPO DELLE AREE RURALI



FEASR



REGIONE del VENETO

2007
OPSR
1VEN
3ETO

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali



L'azione dell'Unione richiede un **coinvolgimento al massimo livello** politico e la **mobilitazione di tutte le parti interessate** in Europa. Nel **partenariato** è stato di conseguenza individuato uno **strumento fondamentale** per la realizzazione della **strategia "Europa 2020"**.

Il partenariato **rappresenta uno dei principi chiave** per l'attuazione dei Fondi del quadro strategico comune (QSC) dell'UE.

È opportuno un **coinvolgimento** attivo dei partner **nel corso dell'intero ciclo dei programmi**: preparazione, attuazione, sorveglianza e valutazione.

Il principio di partenariato **comporta una stretta collaborazione** negli Stati membri **tra le autorità pubbliche** a livello nazionale, regionale e locale, come pure **con il settore privato e il terzo settore**.

Bruxelles, 24.4.2012
SWD(2012) 106 final

DOCUMENTO DI LAVORO DEI SERVIZI DELLA COMMISSIONE

Il principio di partenariato nell'attuazione dei Fondi del quadro strategico comune –
elementi per un codice di condotta europeo sul partenariato

Il partenariato va visto in stretta correlazione con l'approccio della **governance multilivello** e dei principi di **sussidiarietà** e **proporzionalità**. Con governance multilivello si intende un'azione coordinata dell'Unione europea, degli Stati membri e delle autorità regionali e locali, fondata sul partenariato e volta a definire e attuare le politiche dell'UE.



FEASR



REGIONE del VENETO

2007
PSR
1VEN
3ETO

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

Sviluppo Rurale 2020



Il principio di partenariato nell'attuazione dei Fondi del quadro strategico comune – elementi per un codice di condotta europeo sul partenariato. Doc SWD (2012) 106 final del 24.4.2012

1. costituisce una sintesi dei principi che dovrebbero guidare i paesi dell'UE nell'organizzare la partecipazione dei partner più rappresentativi nelle diverse fasi dell'attuazione del Quadro strategico comune per i fondi UE.
2. getta le basi di un Codice europeo di condotta per il partenariato (ECCP) che stabilirà i requisiti minimi cui le amministrazioni nazionali e regionali sono tenute ad adeguarsi per la costituzione del proprio partenariato.

La Commissione UE può adottare atti delegati per fornire un codice di condotta europeo, al fine di sostenere e agevolare gli Stati membri per l'organizzazione del partenariato. La Preparatory Fiche n.1 "Atto delegato per il codice di condotta europeo sul partenariato" del 18 gennaio 2013 costituisce la proposta di struttura e di contenuti del futuro atto che sarà adottato dalla Commissione.



IL VENETO PER LO SVILUPPO DELLE AREE RURALI



FEASR



REGIONE del VENETO



Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

Sviluppo Rurale 2020



CODICE DI CONDOTTA EUROPEO SUL PARTENARIATO

QUALI PARTNER SCEGLIERE?

COME COINVOLGERE I PARTNER NELLA PREPARAZIONE DEI DOCUMENTI DI PROGRAMMAZIONE

COME COINVOLGERE I PARTNER NELLA FASE DI ATTUAZIONE

COME COINVOLGERE I PARTNER NELLA FASE DI VALUTAZIONE

ASSISTENZA AI PARTNER

SCAMBIO CONTINUATIVO DI BUONE PRATICHE



IL VENETO PER LO SVILUPPO DELLE AREE RURALI



FEASR



REGIONE del VENETO

2007
0 PSR
1 VEN
3 ITO

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

Sviluppo Rurale 2020



QUALI PARTNER SCEGLIERE?

Come individuare ed organizzare un **partenariato** in grado di rappresentare tutte le componenti indicate dal Regolamento e di interpretare le diverse funzioni assegnate, assicurando comunque la massima efficacia ed efficienza al sistema ?

Viene raccomandato agli Stati membri di **individuare le parti interessate ai fondi del QSC, gli incentivi e gli ostacoli** giuridici e amministrativi al partenariato **ed eventualmente i modi per superare tali ostacoli.**

Gli Stati membri sono invitati a **sviluppare le principali strutture di partenariato** nazionali/regionali/locali esistenti per ridurre al minimo le duplicazioni e risparmiare tempo.

Sostegno allo sviluppo di capacità in modo da contribuire all'istituzione di **partenariati rappresentativi e funzionanti.**

Il codice di condotta europeo sul partenariato potrà sollecitare gli Stati membri a **garantire che la selezione dei partner avvenga in modo aperto e trasparente** e a fare in modo **che i partner prescelti siano consapevoli dei loro doveri** in materia di riservatezza e di conflitto di interessi.

Nel partenariato è importante **promuovere il pluralismo**, coinvolgendo le diverse componenti interessate del settore pubblico, insieme a imprese, associazioni del volontariato e delle comunità locali, con la partecipazione di organizzazioni di varie dimensioni e tipologie e di piccoli soggetti innovativi.

Il codice di condotta europeo sul partenariato potrà prevedere **l'obbligo di far partecipare al partenariato** le istituzioni, le organizzazioni e i gruppi **che possono influire sull'attuazione dei programmi o esserne toccati.** Un'attenzione particolare dovrà essere riservata ai **gruppi che**, pur potendo subire l'effetto dei programmi, **hanno difficoltà a incidere sui medesimi.**



IL VENETO PER LO SVILUPPO DELLE AREE RURALI



FEASR



REGIONE del VENETO

2007
PSR
1VEN
3ETO

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

Sviluppo Rurale 2020



Coinvolgimento delle parti economiche e sociali

Le parti economiche e sociali vanno **intese come gruppi o associazioni che rappresentano l'interesse generale di interi settori di attività o industriali, dei datori di lavoro e dei lavoratori**, ma **in nessun caso gli interessi di un'unica impresa o società o di un unico gruppo economico** (società madre o controllate).

Costituisce **uno dei pilastri del modello sociale europeo** e trova un riconoscimento nell'**articolo 152** del Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea (TFUE).

Gli Stati membri devono **garantire la partecipazione** al partenariato delle organizzazioni delle **parti sociali riconosciute a livello nazionale**, in particolare delle **organizzazioni interprofessionali** a carattere generale e di **quelle di settore**.

Va garantita **pari rappresentanza** alle organizzazioni dei datori di lavoro e a quelle dei lavoratori.

Un **forte coinvolgimento** delle **associazioni imprenditoriali**, in particolare di quelle che rappresentano le PMI, delle **camere di commercio**, delle **università** e degli **istituti di ricerca**. Si tratta di partner fondamentali ai fini della promozione dello sviluppo, dell'innovazione e della competitività. La loro interazione, sarà essenziale per realizzare sul campo gli obiettivi della **strategia Europa 2020**, secondo le priorità di una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva.



IL VENETO PER LO SVILUPPO DELLE AREE RURALI

Adeguare il partenariato ai programmi

FEASR

Per i programmi del FEASR, i partner chiave saranno

- le autorità regionali e locali competenti per le zone rurali,
- le organizzazioni di settore,
- le parti economiche e sociali che si occupano di agricoltura e silvicoltura,
- i rappresentanti di altre organizzazioni pubbliche e private in settori riguardanti lo sviluppo delle zone rurali,
- le associazioni imprenditoriali regionali o locali,
- le organizzazioni delle donne nelle zone rurali,
- le ONG ambientali, le ONG di promozione della parità e della non discriminazione,
- i rappresentanti delle associazioni dei gruppi di azione locale coinvolti nello sviluppo locale di tipo partecipativo
- le associazioni che operano nel campo dello sviluppo rurale integrato

FESR e FC

Per il FESR e il Fondo di coesione, ai partenariati parteciperanno le autorità regionali e locali, in particolare le città che realizzano progetti integrati di sviluppo urbano sostenibile nel quadro degli investimenti territoriali integrati, le parti economiche e sociali, i rappresentanti di ONG che abbiano sviluppato competenze inerenti a questioni trasversali, quali la parità di genere o l'accessibilità per le persone con disabilità, e ai settori di intervento dei fondi, e infine i rappresentanti delle università e degli istituti di ricerca, delle camere di commercio e delle organizzazioni imprenditoriali.

FSE

Per il FSE, è essenziale la partecipazione delle parti economiche e sociali al partenariato. Partner chiave saranno anche le autorità regionali e locali, come pure le camere di commercio, le associazioni imprenditoriali, le associazioni per la formazione dei lavoratori, gli istituti di istruzione e formazione, i fornitori di servizi sanitari e sociali, le ONG e le organizzazioni specializzate nei campi della parità di genere, della non discriminazione e dell'inclusione sociale, con forti legami con i gruppi svantaggiati come le persone con disabilità, i migranti, i rom, ecc.

Per i programmi del FEAMP, sono essenziali le autorità regionali e locali, i rappresentanti dei settori della pesca e dell'acquacoltura e di altri sottosettori, come quello della trasformazione, le organizzazioni di settore delle parti sociali, le ONG ambientali, le organizzazioni delle donne che operano nel settore della pesca, gli organismi scientifici e di ricerca, e le reti nazionali o regionali dei gruppi di azione locale per la pesca (GALP).

FEAMP



FEASR



REGIONE del VENETO

2007
PSR
1 VEN
3 ITO

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

Sviluppo Rurale 2020



Il Partenariato del FEASR 2014-2020

A partire dai riferimenti fondamentali occorre coinvolgere tutti i soggetti che, a livello regionale, *“possono influire sull'attuazione del Programma o esserne coinvolti”*



IL VENETO PER LO SVILUPPO DELLE AREE RURALI



FEASR



REGIONE del VENETO

2007
PSR
1VEN
3ETO

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

Sviluppo Rurale 2020



PARTENARIATO FEASR 2014-2020

I riferimenti fondamentali

1. Tavolo Verde
2. Tavolo Agroalimentare
3. Patto per il Veneto 2020
4. Comitato di Sorveglianza 2007-2013
5. Partenariato sviluppo rurale 2007-2013
6. Forum PAC 2020

quali strumenti e fasi di concertazione e di partenariato approvati dalla Giunta regionale



IL VENETO PER LO SVILUPPO DELLE AREE RURALI



FEASR



REGIONE del VENETO

2007
PSR
1
VEN
3
ETO

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

Sviluppo Rurale 2020



Il Partenariato del FEASR – 2014-2010

Rappresentatività, sulla base delle seguenti indicazioni:

- Ciascun partner deve rappresentare un gruppo, una comunità un territorio, un interesse diffuso, un organismo che associa più soggetti diversi
- *“in nessun caso, il partner può rappresentare gli interessi di un'unica impresa o società o di un unico gruppo economico”;*
- deve essere evitata qualsiasi duplicazione di rappresentanza o la partecipazione di partner che sono già rappresentati ad un livello superiore
- i partner soggetti economici, sociali, ambientali e della società civile presentano prioritariamente e preferibilmente una valenza regionale o almeno interprovinciale
- l'ambito locale deve essere adeguatamente rappresentato da soggetti istituzionali aggregati (es. associazioni e consorzi tra enti, unioni, coordinamenti, ecc.)
- in linea generale, una medesima categoria di soggetti (es. Consorzi di Bonifica, IPA, GAL, Organizzazioni di produttori, Consorzi tutela, ecc.) deve essere rappresentata in maniera univoca, attraverso apposite forme di aggregazione o di rappresentanza; i singoli soggetti non possono aderire individualmente al “partenariato”
- per tutte le situazioni opportune e necessarie, può essere prevista l'istituzione di apposite “piattaforme” di settore o territoriali



IL VENETO PER LO SVILUPPO DELLE AREE RURALI



FEASR



REGIONE del VENETO

2007
PSR
1
VEN
3
ETO

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

Sviluppo Rurale 2020



Il Partenariato del FEASR 2014-2020

- **modalità di attuazione:** approvazione dei criteri generali attraverso Deliberazione della Giunta regionale, che adotta i principi, ed eventualmente la lista di base dei soggetti interessati, prevedendo la possibilità di successive integrazioni, fino alla definitiva approvazione dell'elenco del "Partenariato per lo sviluppo rurale 2020" contestuale all'adozione del Programma di Sviluppo Rurale 2013-2020
- **forme di partecipazione:** due forme prioritarie di partecipazione alle attività di partenariato (informazione/animazione; consultazione diretta); l'adesione alle azioni di "informazione e animazione", compresi gli appositi "Incontri di partenariato", viene prevista ampia e diffusa, ossia accessibile a tutti i partner effettivi ma anche ai principali soggetti rappresentati che ne siano interessati; la partecipazione alla "consultazione diretta" è riservata ai partner effettivi, per assicurare una partecipazione attiva ed efficace, ed avviene secondo modalità e procedure prestabilite che garantiscano la tracciabilità e trasparenza, oltre che la valutazione e la possibile implementazione di tutti i contributi forniti. A questa fase si applicano i principi del Codice (invio documentazione, possibilità di intervento, presa in carico delle proposte e osservazioni, risposta, evidenza pubblica della partecipazione...);
- **ulteriori partecipazioni:** partecipazioni ulteriori e diverse da quelle contemplate sia per tipologia di soggetti che per modalità di adesione, pur non essendo escluse non potranno essere comunque registrate e valutate secondo le modalità assicurate al partenariato.



IL VENETO PER LO SVILUPPO DELLE AREE RURALI



FEASR



REGIONE del VENETO

2007
PSR
1 VEN
3 ITO

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

Sviluppo Rurale 2020



Il Partenariato - Calendario

Apertura e lancio del percorso di partenariato ed elementi di base della programmazione – 15/5

Fase 1 - Analisi e Fabbisogni

4 incontri di partenariato

- 21/6 priorità 4 e 5
- 1/7 priorità 1
- 25/7 priorità 2 e 3
- 31/7 priorità 6

avvio **consultazione** diretta on line
(luglio)

Fase 2 - Strategia e Azioni

-1/10 – 31/10

4 incontri di partenariato e consultazione
diretta on line

Fase 3 - PSR

-1/12 – 31/12

1 incontro di partenariato e consultazione
diretta on line



IL VENETO PER LO SVILUPPO DELLE AREE RURALI



FEASR



REGIONE del VENETO



2007
OPSR
1VEN
3ETO



Sviluppo Rurale 2020



IL VENETO PER LO SVILUPPO DELLE AREE RURALI